

Доклад

об осуществлении ФСТЭК России в 2011 году государственного контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля

Москва 2012 г.

Содержание:

1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности
2. Организация государственного контроля (надзора)
3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)
4. Проведение государственного контроля (надзора)...
5. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений
6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)
7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)

Раздел 1

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

В соответствии с Положением о Федеральной службе по техническому и экспортному контролю, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 г. № 1085 «Вопросы Федеральной службы по техническому и экспортному контролю», ФСТЭК России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим реализацию государственной политики, организацию межведомственной координации и взаимодействия, специальные и контрольные функции в области государственной безопасности по вопросам:

- 1) обеспечения безопасности (некриптографическими методами) информации в системах информационной и телекоммуникационной инфраструктуры, оказывающих существенное влияние на безопасность государства в информационной сфере (далее - ключевые системы информационной инфраструктуры), в том числе в функционирующих в составе критически важных объектов Российской Федерации информационных системах и телекоммуникационных сетях, деструктивные информационные воздействия на которые могут привести к значительным негативным последствиям (далее - безопасность информации в ключевых системах информационной инфраструктуры);
- 2) противодействия иностранным техническим разведкам на территории Российской Федерации (далее - противодействие техническим разведкам);
- 3) обеспечения защиты (некриптографическими методами) информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, иной информации с ограниченным доступом, предотвращения ее утечки по техническим каналам, несанкционированного доступа к ней, специальных воздействий на информацию (носители информации) в целях ее добывания, уничтожения, искажения и блокирования доступа к ней на территории Российской Федерации (далее - техническая защита информации);
- 4) осуществления экспортного контроля.

ФСТЭК России является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области обеспечения безопасности информации в ключевых системах информационной инфраструктуры, противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, а также специально уполномоченным органом в области экспортного контроля. ФСТЭК России является органом защиты государственной тайны, наделенным полномочиями по распоряжению сведениями, составляющими государственную тайну. ФСТЭК России организует деятельность государственной системы противодействия техническим разведкам и технической защиты информации и руководит ею. Руководство деятельностью ФСТЭК России осуществляет Президент Российской Федерации.

ФСТЭК России подведомственна Минобороны России. ФСТЭК России осуществляет самостоятельное нормативно-правовое регулирование вопросов:

обеспечения безопасности информации в ключевых системах информационной инфраструктуры;

- ◆ противодействия техническим разведкам;
- ◆ технической защиты информации;
- ◆ осуществления экспортного контроля.

Нормативные правовые акты и методические документы, изданные по вопросам деятельности ФСТЭК России, обязательны для исполнения аппаратами федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями. Систему нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления ФСТЭК России государственного контроля, составляют:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях; Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Федеральный закон № 294-ФЗ);

Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне»;

Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 18 июля 1999 г. № 183-ФЗ «Об экспортном контроле»;

Указ Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 г. № 1085 «Вопросы Федеральной службы по техническому и экспортному контролю»;

Указ Президента Российской Федерации от 29 января 2001 г. № 96 «О Комиссии по экспортному контролю Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 17 марта 2008 г. № 351 «О мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации при использовании информационно-телекоммуникационных сетей международного информационного обмена»;

Указ Президента Российской Федерации от 14 февраля 1996 г. № 202 «Об утверждении Списка ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий, подпадающих под экспортный контроль»;

Указ Президента Российской Федерации от 8 августа 2001 г. № 1005 «Об утверждении Списка оборудования, материалов и технологий, которые могут быть использованы при создании ракетного оружия и в отношении которых установлен экспортный контроль»;

Указ Президента Российской Федерации от 28 августа 2001 г. № 1082 «Об утверждении Списка химикатов, оборудования и технологий, которые могут быть использованы при создании химического оружия и в отношении которых установлен экспортный контроль»;

Указ Президента Российской Федерации от 14 января 2003 г. № 36 «Об утверждении Списка оборудования и материалов двойного назначения и соответствующих технологий, применяемых в ядерных целях, в отношении которых осуществляется экспортный контроль»;

Указ Президента Российской Федерации от 5 мая 2004 г. № 580 «Об утверждении Списка товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть использованы при создании вооружений и военной техники, в отношении которых осуществляется экспортный контроль»;

Указ Президента Российской Федерации от 20 августа 2007 г. № 1083 «Об утверждении Списка микроорганизмов, токсинов, оборудования и технологий, подлежащих экспортному контролю»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1995 г. № 333 «О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны»;

постановление Правительства Российской Федерации от 26 января 2006 г. № 45 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011

г. № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 августа 2006 г. № 504 «О лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 2006 г. № 532 «О лицензировании деятельности по разработке и (или) производству средств защиты конфиденциальной информации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2007 г. № 781 «Об утверждении Положения об обеспечении безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 августа 2005 г. № 517 «О порядке получения разрешения Комиссии по экспортному контролю Российской Федерации на осуществление внешнеэкономических операций с товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности (правами на них), которые могут быть использованы иностранным государством или иностранным лицом в целях создания оружия массового поражения и средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники либо приобретаются в интересах организаций или физических лиц, причастных к террористической деятельности»;

постановление Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 11 октября 1993 г. № 1030 «О контроле за выполнением обязательств по гарантиям использования импортируемых и экспортируемых товаров (услуг) двойного применения в заявленных целях»;

постановление Правительства Российской Федерации от 21 июня 2001 г. № 477 «О системе независимой идентификационной экспертизы товаров и технологий, проводимой в целях экспортного контроля»;

приказ ФСТЭК России, ФСБ России, Минсвязи России от 13 февраля 2008 г. № 55/86/20 «Об утверждении порядка проведения классификации информационных систем персональных данных» (зарегистрирован Минюстом России 3 апреля 2008 г., регистрационный № 11462);

приказ ФСТЭК России от 5 февраля 2010 г. № 58 «Об утверждении Положения о методах и способах защиты информации в информационных системах персональных данных» (зарегистрирован Минюстом России 19 февраля 2010 г., регистрационный № 16456). Перечень нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность ФСТЭК России и содержащих требования к подконтрольным субъектам по каждому из видов контроля, размещен в свободном доступе в сети Интернет на официальном сайте Службы.

Кроме того, в систему нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля, входят нормативные правовые акты ФСТЭК России в области обеспечения безопасности информации в ключевых системах информационной инфраструктуры, противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, которые содержат информацию ограниченного доступа. Анализ нормативных правовых актов, изданных по вопросам деятельности ФСТЭК России, а также мониторинг их исполнения показывает, что в указанных нормативных правовых актах реализованы принципы: достаточности и полноты – регламентированы обязательные требования по вопросам, входящим в компетенцию ФСТЭК России;

объективности – объективность контроля обеспечивается за счет применения инструментального и инструментально-расчетного методов контроля при оценке выполнения норм и требований в области обеспечения безопасности информации в ключевых системах информационной инфраструктуры, противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, а также за счет гармонизации российского законодательства в области экспортного контроля с законодательством США и стран ЕС и участия Российской Федерации в международных режимах по нераспространению оружия массового поражения и средств его доставки;

научной обоснованности – обязательные требования в сфере деятельности ФСТЭК России определяются на основе проводимого в рамках научно-исследовательских работ анализа развития возможностей иностранных технических разведок, информационных технологий, методов и способов технической защиты информации, технологий, применяемых для создания оружия массового поражения и средств его доставки;

доступности для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования по вопросам, входящим в компетенцию ФСТЭК России, размещаются на официальном сайте ФСТЭК России в сети Интернет, акты, содержание сведения, составляющие государственную тайну, и иную информацию ограниченного доступа, доводятся до юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с учетом требований законодательства Российской Федерации;

возможности их исполнения и контроля – в предыдущие годы и в 2011 году обращений юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по проблемам, связанным с реализацией исполнения и контроля нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования по вопросам, входящим в компетенцию ФСТЭК России, не поступало;

отсутствия признаков коррупциогенности – в ходе проведения в 2011 году Минюстом России и Главной военной прокуратурой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов ФСТЭК России коррупциогенных признаков (факторов) не выявлено.

Перечисленные нормативные правовые акты ФСТЭК России в достаточной мере позволяют осуществлять деятельность по государственному контролю. В текущем году был внесен ряд изменений в федеральные законы, затрагивающие полномочия Службы в области организации и проведения контрольных мероприятий в установленных сферах деятельности. Так, в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2011 г. № 261-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О персональных данных» изменились контрольные полномочия ФСТЭК России в данной области.

При этом Служба уполномочена осуществлять контроль и надзор за выполнением организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке только в государственных информационных системах персональных данных. Кроме того, по решению Правительства Российской Федерации с учетом значимости и содержания обрабатываемых персональных данных возможен контроль информационных систем персональных данных, эксплуатируемых при осуществлении определенных видов деятельности и не являющихся государственными информационными системами персональных данных. Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 242-ФЗ внесены изменения в Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5458-1 «О государственной тайне», Федеральный закон от 18 июля 1999 г. № 183-ФЗ «Об экспортном контроле», касающиеся применения положений Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» к отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного контроля за обеспечением защиты государственной тайны и экспортного контроля.

Раздел 2

Организация государственного контроля (надзора)

Основными функциями по осуществлению государственного контроля в установленных сферах деятельности Федеральной службы по техническому и экспортному контролю являются:

1. Контроль в пределах своей компетенции за состоянием работ по обеспечению безопасности информации в ключевых системах информационной инфраструктуры, по противодействию иностранным техническим разведкам и по технической защите информации.

2. Организация и проведение лицензирования деятельности по осуществлению мероприятий и (или) оказанию услуг в области защиты государственной тайны (в части, касающейся противодействия техническим разведкам и (или) технической защиты информации), по созданию средств защиты информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, по технической защите конфиденциальной информации, по разработке и (или) производству средств защиты конфиденциальной информации, а также

лицензирование иных видов деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Проверки российских участников внешнеэкономической деятельности, осуществляющих внешнеэкономические операции с товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности (правами на них), которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники либо при подготовке и (или) совершении террористических актов.

4. Контроль за проведением независимой идентификационной экспертизы товаров и технологий в целях экспортного контроля.

Исполнение государственной функции по контролю за состоянием работ по обеспечению безопасности информации в ключевых системах информационной инфраструктуры, по противодействию иностранным техническим разведкам и по технической защите информации осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Законом Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне»;

Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

Федеральным законом от 26 декабря 2006 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 г. № 1085 «Вопросы Федеральной службы по техническому и экспортному контролю».

Кроме того, в систему нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля, входят нормативные правовые акты в области защиты государственной тайны, противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, обеспечения безопасности информации в ключевых системах информационной инфраструктуры, которые содержат информацию ограниченного доступа.

Исполнение государственной функции по организации и проведению лицензирования деятельности по осуществлению мероприятий и (или) оказанию услуг в области защиты государственной тайны (в части, касающейся противодействия техническим разведкам и (или) технической защиты информации), по созданию средств защиты информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, по технической защите конфиденциальной информации, по разработке и (или) производству средств защиты конфиденциальной информации, а также лицензированию

иных видов деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральным законом от 8 августа 2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 г. № 1085 «Вопросы Федеральной службы по техническому и экспортному контролю»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2006 г. № 45 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2011 г. № 826 «Об утверждении формы документа, подтверждающего наличие лицензии»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2006 г. № 504 «О лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2006 г. № 532 «О лицензировании деятельности по разработке и (или) производству средств защиты конфиденциальной информации».

Проверки российских участников внешнеэкономической деятельности, осуществляющих внешнеэкономические операции с товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности (правами на них), которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники либо при подготовке и (или) совершении террористических актов осуществляются в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 18 июля 1999 г. № 183-ФЗ «Об экспортном контроле»;

Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении

государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 г. № 1085 «Вопросы Федеральной службы по техническому и экспортному контролю»;

Указом Президента Российской Федерации от 14 февраля 1996 г. № 202 «Об утверждении Списка ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий, подпадающих под экспортный контроль»;

Указом Президента Российской Федерации от 29 января 2001 г. № 96 «О Комиссии по экспортному контролю Российской Федерации»;

Указом Президента Российской Федерации от 8 августа 2001 г. № 1005 «Об утверждении Списка оборудования, материалов и технологий, которые могут быть использованы при создании ракетного оружия и в отношении которых установлен экспортный контроль»;

Указом Президента Российской Федерации от 28 августа 2001 г. № 1082 «Об утверждении Списка химикатов, оборудования и технологий, которые могут быть использованы при создании химического оружия и в отношении которых установлен экспортный контроль»;

Указом Президента Российской Федерации от 14 января 2003 г. № 36 «Об утверждении Списка оборудования и материалов двойного назначения и соответствующих технологий, применяемых в ядерных целях, в отношении которых осуществляется экспортный контроль»;

Указом Президента Российской Федерации от 5 мая 2004 г. № 580 «Об утверждении Списка товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть использованы при создании вооружений и военной техники, в отношении которых осуществляется экспортный контроль»;

Указом Президента Российской Федерации от 20 августа 2007 г. № 1083 «Об утверждении Списка микроорганизмов, токсинов, оборудования и технологий, подлежащих экспортному контролю»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2005 г. № 517 «О порядке получения разрешения Комиссии по экспортному контролю Российской Федерации на осуществление внешнеэкономических операций с товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности, которые могут быть использованы иностранным государством или иностранным лицом в целях создания оружия массового поражения и средств его доставки»;

постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 11 октября 1993 г. № 1030 «О контроле за выполнением обязательств по гарантиям использования импортируемых и экспортируемых товаров (услуг) двойного применения в заявленных целях».

Контроль за проведением независимой идентификационной экспертизы

товаров и технологий в целях экспортного контроля осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами: Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 г. № 1085 «Вопросы Федеральной службы по техническому и экспортному контролю»;

Указом Президента Российской Федерации от 14 февраля 1996 г. № 202 «Об утверждении Списка ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий, подпадающих под экспортный контроль»;

Указом Президента Российской Федерации от 29 января 2001 г. № 96 «О Комиссии по экспортному контролю Российской Федерации»;

Указом Президента Российской Федерации от 8 августа 2001 г. № 1005 «Об утверждении Списка оборудования, материалов и технологий, которые могут быть использованы при создании ракетного оружия и в отношении которых установлен экспортный контроль»;

Указом Президента Российской Федерации от 28 августа 2001 г. № 1082 «Об утверждении Списка химикатов, оборудования и технологий, которые могут быть использованы при создании химического оружия и в отношении которых установлен экспортный контроль»;

Указом Президента Российской Федерации от 14 января 2003 г. № 36 «Об утверждении Списка оборудования и материалов двойного назначения и соответствующих технологий, применяемых в ядерных целях, в отношении которых осуществляется экспортный контроль»;

Указом Президента Российской Федерации от 5 мая 2004 г. № 580 «Об утверждении Списка товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть использованы при создании вооружений и военной техники и в отношении которых осуществляется экспортный контроль»;

Указом Президента Российской Федерации от 20 августа 2007 г. № 1083 «Об утверждении Списка микроорганизмов, токсинов, оборудования и технологий, подлежащих экспортному контролю»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2001 г. № 477 «О системе независимой идентификационной экспертизы товаров и технологий, проводимой в целях экспортного контроля». Разработка административных регламентов исполнения государственных функций в ФСТЭК России осуществляется в соответствии с решениями Правительственной комиссии по проведению административной реформы. Для исполнения указанных функций по государственному контролю в настоящее время Службой разработаны и утверждены в установленном порядке

8 административных регламентов:

1. Административный регламент Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по исполнению государственной функции по лицензированию деятельности по технической защите конфиденциальной информации (утвержден приказом ФСТЭК России от 28 августа 2007 г. № 181, зарегистрирован Минюстом России 3 октября 2007 г., регистрационный № 10232).

2. Административный регламент Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по исполнению государственной функции по лицензированию деятельности по разработке и (или) производству средств защиты конфиденциальной информации (утвержден приказом ФСТЭК России от 28 августа 2007 г. № 182, зарегистрирован Минюстом России 27 сентября 2007 г., регистрационный № 10193).

3. Административный регламент Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по исполнению государственной функции по информированию российских участников внешнеэкономической деятельности о целях, процедурах и правилах осуществления экспортного контроля (утвержден приказом ФСТЭК России от 4 декабря 2007 г. № 276, зарегистрирован Минюстом России 20 декабря 2007 г., регистрационный № 10769).

4. Административный регламент Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по исполнению государственной функции по государственной аккредитации организаций, создавших внутрифирменные программы экспортного контроля (утвержден приказом ФСТЭК России от 4 апреля 2008 г. № 77, зарегистрирован Минюстом России 12 мая 2008 г., регистрационный № 11644).

5. Административный регламент Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по исполнению государственной функции по осуществлению (в пределах своей компетенции) контроля за экспортом и (или) импортом товаров (работ, услуг), информации, результатов интеллектуальной деятельности (прав на них), в отношении которых применяются меры нетарифного регулирования (утвержден приказом ФСТЭК России от 4 апреля 2008 г. № 78, зарегистрирован Минюстом России 28 апреля 2008 г., регистрационный № 11602).

6. Административный регламент Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по исполнению государственной функции по выдаче заключений о применении мер нетарифного регулирования при осуществлении внешнеэкономической деятельности (утвержден приказом ФСТЭК России от 4 апреля 2008 г. № 79, зарегистрирован Минюстом России 28 апреля 2008 г., регистрационный № 11603).

7. Административный регламент Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по исполнению государственной функции по

осуществлению (в пределах своей компетенции) нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности, в том числе выдаче лицензий на осуществление операций по экспорту и (или) импорту товаров (работ, услуг), информации, результатов интеллектуальной деятельности (прав на них) в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации (утвержден приказом ФСТЭК России от 28 октября 2008 г. № 313, зарегистрирован Минюстом России 15 декабря 2008 г., регистрационный № 12861).

8. Административный регламент по исполнению государственной функции по осуществлению государственного контроля за проведением независимой идентификационной экспертизы товаров и технологий в целях экспортного контроля (утвержден приказом ФСТЭК России от 26 сентября 2011 г. № 491, зарегистрирован Минюстом России 18 января 2012 г., регистрационный № 22939).

В связи с изменениями законодательства Российской Федерации и Правилам разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373 периодически вносятся изменения в административные регламенты, определяющие процедуры по исполнению функций в области государственного контроля. В соответствии с План-графиком деятельности федеральных органов исполнительной власти по разработке и утверждению административных регламентов на первое полугодие 2012 года будет переработан Административный регламент ФСТЭК России по исполнению государственной функции по осуществлению (в пределах своей компетенции) контроля за экспортом и (или) импортом товаров (работ, услуг), информации, результатов интеллектуальной деятельности, в отношении которых применяются меры нетарифного регулирования.

Таким образом, ФСТЭК России разработаны все административные регламенты, предусмотренные решениями Правительственной комиссии по проведению административной реформы.

Функции по осуществлению государственного контроля в установленных сферах деятельности ФСТЭК России осуществляются структурными подразделениями центрального аппарата и управлениями ФСТЭК России по федеральным округам.

Структура ФСТЭК России:

- центральный аппарат ФСТЭК России, г. Москва;

- территориальные органы ФСТЭК России:

Управление ФСТЭК России по Центральному федеральному округу, г. Москва;

- Управление ФСТЭК России по Северо-Западному федеральному округу, г. Санкт-Петербург;

- Управление ФСТЭК России по Южному и Северо-Кавказскому

федеральным округам, г. Ростов-на-Дону;

- Управление ФСТЭК России по Приволжскому федеральному округу, г. Нижний Новгород;

- Управление ФСТЭК России по Уральскому федеральному округу, г. Екатеринбург;

- Управление ФСТЭК России по Сибирскому федеральному округу, г. Новосибирск;

- Управление ФСТЭК России по Дальневосточному федеральному округу, г. Хабаровск.

Система управления в области контроля ФСТЭК России предусматривает проведение плановых проверок на основании единого плана, разрабатываемого центральным аппаратом Службы с учетом предложений территориальных органов, который утверждается директором ФСТЭК России. Внеплановые проверки проводятся по решению директора ФСТЭК России с учетом требований Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В рамках выполнения функций в области государственного контроля ФСТЭК России осуществляет взаимодействие с ФСБ России и Роскомнадзором. При этом взаимодействие осуществляется при проведении плановых и внеплановых проверок.

Взаимодействие в рамках контрольных мероприятий позволяет: уменьшить общее время проведения проверок и их количество; более эффективно использовать предварительную информацию о состоянии защиты информации на объектах при планировании контроля; повысить эффективность контроля за устранением вскрытых недостатков; организовать обмен практическим опытом проведения контрольных мероприятий между специалистами органов контроля.

Подведомственных организаций и учреждений, которые наделены контрольно-надзорными функциями, у ФСТЭК России не имеется.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 20 августа 2009 г. № 689 «Об утверждении Правил аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю» изданы приказы ФСТЭК России от 30 апреля 2010 г. № 242 «Об организации работ по аккредитации подведомственных ФСТЭК России организаций в качестве экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю» и от 3 марта 2011 г. № 116 «Об утверждении форм заявлений о продлении срока действия и о переоформлении свидетельств об аккредитации организаций, привлекаемых ФСТЭК России к проведению мероприятий по

контролю».

По состоянию на 31 декабря 2011 г. ФСТЭК России аккредитованы три подведомственные организации:

федеральное автономное учреждение «Государственный научно-исследовательский испытательный институт проблем технической защиты информации Федеральной службы по техническому и экспортному контролю» (сокращенное наименование – ФАУ «ГНИИИ ПТЗИ ФСТЭК России»), г. Воронеж, свидетельство об аккредитации от 30 апреля 2010 г. № 1-АК;

федеральное государственное унитарное предприятие «Государственный научно-исследовательский институт прикладных проблем» (сокращенное наименование – ФГУП «ГосНИИПП»), г. Санкт-Петербург, свидетельство об аккредитации от 22 июня 2010 г. № 2-АК;

федеральное государственное унитарное предприятие «Гостехстрой» (сокращенное наименование – ФГУП «Гостехстрой»), г. Москва, свидетельство об аккредитации от 10 марта 2011 г. № 3-АК.

Раздел 3

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)

В рамках бюджетных смет центрального аппарата и территориальных органов ФСТЭК России отдельной строкой денежные средства на финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля не предусматриваются.

Утвержденная общероссийская методика определения указанных финансовых затрат отсутствует.

Кроме того:

проверки в области обеспечения безопасности информации в ключевых системах информационной инфраструктуры, противодействия техническим разведкам и технической защиты информации проводятся как в отношении юридических лиц, так и в аппаратах федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления, которые не подпадают под сферу действия Федерального закона № 294-ФЗ;

проверки в области лицензионного контроля (контроль за выполнением лицензионных требований) и в области контроля за экспортом и (или) импортом товаров (работ, услуг), информации, результатов интеллектуальной деятельности (прав на них), в отношении которых применяются меры

нетарифного регулирования, осуществляются работниками территориальных органов ФСТЭК России, которые наряду с указанными функциями по государственному контролю выполняют другие функции государственного управления.

При этом в целях исключения коррупционных проявлений выдача лицензий на осуществление видов деятельности в сфере компетенции Службы и лицензий на осуществление операций по экспорту и (или) импорту товаров (работ, услуг), информации, результатов интеллектуальной деятельности в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, осуществляется центральным аппаратом ФСТЭК России, а контрольные мероприятия проводятся работниками территориальных органов ФСТЭК России.

В этой связи при подсчете финансовых расходов ФСТЭК России на выполнение функций по государственному контролю в рамках Федерального закона № 294-ФЗ учитывались следующие затраты:

денежное содержание государственных гражданских служащих, входящих в состав проверочных комиссий, за время их нахождения на объектах проверки;

оплата суточных выплат при нахождении в командировках, связанных с проведением контрольных мероприятий вне мест постоянной дислокации;

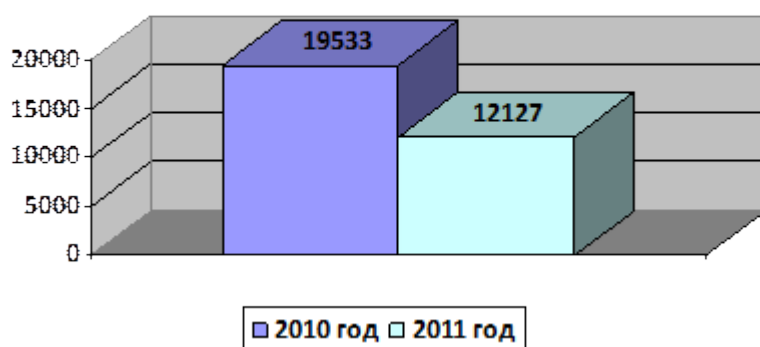
оплата проезда к месту проведения проверки и обратно при проведении проверок вне мест постоянной дислокации;

возмещение стоимости проживания при проведении проверок вне мест постоянной дислокации.

С учетом принятой методики подсчета в 2011 году ФСТЭК России на реализацию контрольных функций затрачено - 12127 тыс. рублей (2010 г.- 19553 тыс. руб.), в том числе центральным аппаратом - 265 тыс. рублей (2010 г. – 546 тыс. руб.), территориальными органами 11862 тыс. рублей (2010 г.-19007 тыс. руб.).

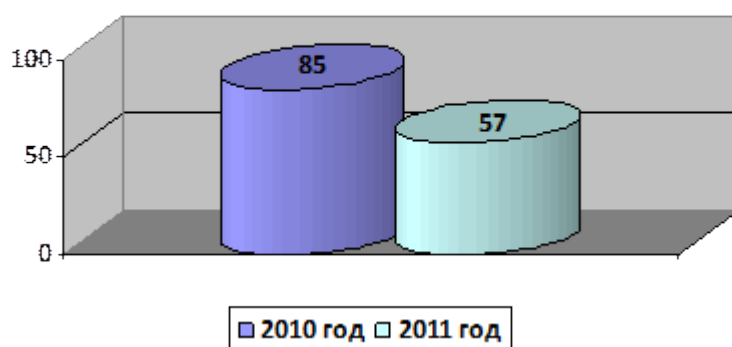
При этом с учетом выполнения требований Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации «по снижению давления на бизнес» при проведении мероприятий по государственному контролю в 2011 году было уменьшено время проведения проверок за счет более качественной подготовки к их проведению, что позволило сократить фактические расходы на реализацию контрольных функций на 38% по сравнению с 2010 годом.

Объем финансовых средств на осуществление проведенных проверок (тыс. рублей)



Стоимость проведения одной проверки с учетом ее обеспечения составила в 2011 году около 57 тысяч рублей (2010 г. – 85 тысяч рублей), что является весьма актуальным в условиях сокращения финансовых расходов на содержание федеральных органов исполнительной власти и их штатной численности.

Стоимость проведения одной проверки (тыс. рублей)



Данные о штатной численности работников ФСТЭК России, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности являются информацией ограниченного доступа. В ФСТЭК России выполнение функций по государственному контролю возлагается на государственных гражданских служащих. Для замещения должности государственной гражданской службы к гражданскому служащему, выполняющему функции по контролю, предъявляются следующие квалификационные требования: наличие высшего профессионального образования; наличие установленного указом Президента Российской Федерации стажа государственной гражданской службы Российской Федерации (государственной службы иных видов); наличие профессиональных знаний и навыков, необходимых для исполнения должностных обязанностей в установленной ФСТЭК России сфере деятельности.

Профессиональное обучение (повышение квалификации, переподготовка) государственных гражданских служащих ФСТЭК России

осуществляется в соответствии с требованиями Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2006 г. № 1474 «О дополнительном профессиональном образовании государственных гражданских служащих Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2008 г. № 284 «О реализации функций по организации формирования, размещения и исполнения государственного заказа на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку федеральных государственных гражданских служащих». Кроме того, для повышения квалификации работников ФСТЭК России используются возможности созданной Службой системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в области обеспечения безопасности информации в ключевых системах информационной инфраструктуры, противодействия техническим разведкам и технической защиты информации.

В рамках государственного заказа на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку федеральных государственных гражданских служащих, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2011 г. № 242-р, в 2011 году объем бюджетных ассигнований ФСТЭК России на эти цели составил 581100 руб. (из них освоено - 538369,2 руб., остаток денежных средств - 42730,8 руб.).

При этом с учетом выделенных финансовых средств по образовательным программам повышения квалификации в 2011 году обучено 72 гражданских служащих, в том числе:

гражданских служащих центрального аппарата – 12;

гражданских служащих территориальных органов – 60.

Кроме того, в рамках созданной ФСТЭК России системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в 2011 году прошли обучение по программам повышения квалификации 34 работника центрального аппарата и территориальных органов Службы, выполняющих контрольные функции.

Средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю (надзору) в установленной сфере деятельности в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

Проверки (плановые и внеплановые) проводятся комиссиями ФСТЭК России, в состав которых входят от 2 до 6 работников Службы в зависимости от объема контрольных мероприятий.

При этом в 2011 году в среднем каждый работник, выполняющий контрольные функции, участвовал в проведении проверок в течение 111,8 чел/дней.

Относительная загруженность работника, выполняющего функции в

области государственного контроля и осуществляющего контрольные мероприятия (находится на объектах проверок), в процентном выражении от общего количества рабочих дней в месяце в 2011 году составила:

1) в области обеспечения безопасности информации в ключевых системах информационной инфраструктуры, противодействия техническим разведкам и технической защиты информации (с учетом проводимых проверок в аппаратах федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления, которые не подпадают под сферу действия Федерального закона № 294-ФЗ) – **74,8%**;

2) в области лицензионного контроля (деятельности по осуществлению мероприятий и (или) оказанию услуг в области защиты государственной тайны (в части, касающейся противодействия техническим разведкам и (или) технической защиты информации), по созданию средств защиты информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, по технической защите конфиденциальной информации, по разработке и (или) производству средств защиты конфиденциальной информации) – **24,7%**;

3) в области контроля за экспортом и (или) импортом товаров (работ, услуг), информации, результатов интеллектуальной деятельности (прав на них), в отношении которых применяются меры нетарифного регулирования – **29,5%**. В отчетном периоде (кроме исполнения функций по государственному контролю) работник привлекался к выполнению следующих функций (мероприятий), не связанных с осуществлением контроля: по направлению контроля, обозначенному цифрой 1:

подготовка к проверкам в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ;

подготовка отчетных документов по результатам инспекционной деятельности, в том числе статистической отчетности;

оказание методической помощи проверенным организациям, а также другим организациям при их непосредственном обращении в ФСТЭК России;

контроль своевременности представления планов устранения недостатков по результатам проверок объектов контроля и отчетов об их выполнении, внесение материалов по результатам контроля в базы данных;

участие в осуществлении методического руководства деятельностью федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций (юридических лиц) по созданию и совершенствованию элементов государственной системы противодействия техническим разведкам и технической защите информации;

профессиональная подготовка и повышение квалификации, изучение и

апробация новых программных, программно-аппаратных и аппаратных комплексов (средств) контроля и др.;

по направлению контроля, обозначенному цифрой 2:

подготовка заключений о возможности предоставления или об отказе в предоставлении лицензий в рамках компетенции ФСТЭК России;

анализ материалов специальных экспертиз, проведенных организациями, аккредитованными в качестве аттестационных центров, контроль соблюдения установленных сроков проведения специальных экспертиз, а также соответствия порядка проведения специальных экспертиз требованиям нормативных правовых актов и методических документов;

участие в проведении специальных экспертиз организаций-соискателей лицензий ФСТЭК России на осуществление мероприятий и (или) оказание услуг в области защиты государственной тайны (в части противодействия иностранным техническим разведкам и технической защиты информации), на проведение работ, связанных с созданием средств защиты информации; участие в проведении совместно с территориальными органами безопасности специальных экспертиз по допуску организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, а также в проведении государственной аттестации руководителей организаций, ответственных за защиту указанных сведений;

оказание методической помощи организациям по вопросам получения, продления и (или) переоформления лицензий ФСТЭК России, аттестации объектов информатизации по требованиям безопасности информации;

рассмотрение заявок на аттестацию объектов информатизации;

согласование программ и методик аттестационных испытаний объектов информатизации и заключений по результатам аттестации объектов информатизации;

подготовка предложений по приостановлению действия или аннулированию аттестатов соответствия на объекты информатизации (в зависимости от характера выявленных нарушений);

организация учета аттестованных объектов информатизации и др.;

по направлению контроля, обозначенному цифрой 3:

выдача в установленном порядке российских импортных сертификатов;

информирование российских участников внешнеэкономической деятельности о целях, процедурах и правилах осуществления экспортного контроля;

проведение семинаров-совещаний с участниками внешнеэкономической деятельности и сотрудниками таможенных органов по вопросам обеспечения экспортного контроля при осуществлении внешнеэкономической деятельности с продукцией двойного назначения;

оказание информационно-методической помощи организациям, осуществляющим внешнеэкономические операции с продукцией двойного назначения, в создании внутрифирменных программ экспортного контроля, участие в проведении работ по государственной аккредитации организаций, создавших такие программы;

сбор, анализ и обобщение информации об экспорте продукции, в отношении которой установлен экспортный контроль, организациями, расположенными в пределах федерального округа;

участие в мероприятиях по совершенствованию системы независимой идентификационной экспертизы товаров и технологий для целей экспортного контроля;

мониторинг за обучением иностранных граждан в высших учебных заведениях;

обмен информацией в области экспортного контроля между территориальным органом ФСТЭК России и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организациями и др.

Из экспертных организаций, аккредитованных в установленном порядке к проведению мероприятий по контролю, в 2011 году для проведения контрольных мероприятий привлекались две подведомственные ФСТЭК России экспертные организации:

ФАУ «ГНИИИ ПТЗИ ФСТЭК России» – головная научная организация в Российской Федерации по проблемам технической защиты информации, которая участвовала в проведении 12 проверок (в 2010 г. – 11);

ФГУП «ГосНИИПП», которая участвовала в проведении одной проверки.

В проведении указанных проверок принимали участие 5 представителей этих экспертных организаций.

Раздел 4

Проведение государственного контроля (надзора)

Федеральной службой по техническому и экспортному контролю проведен комплекс мероприятий, позволивших оптимизировать организацию государственного контроля в установленных сферах деятельности в части подготовки и согласования с Главной военной прокуратурой годовых планов проведения мероприятий по контролю, проведения плановых проверок в соответствии с указанным планом, согласования внеплановых проверок с органами прокуратуры, оптимизации сроков проведения проверок, привлечения аккредитованных в установленном порядке экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю.

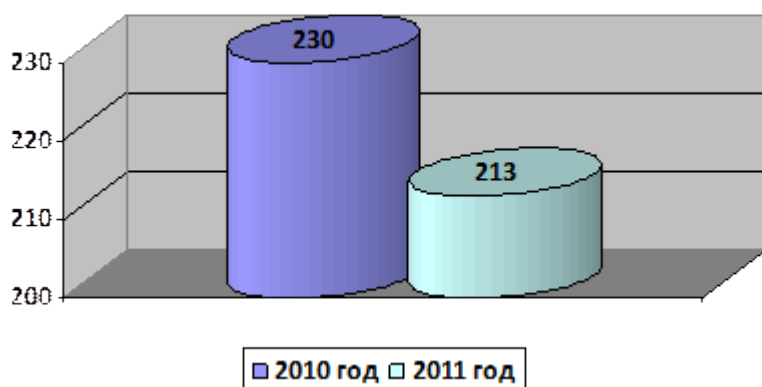
Службой в целях реализации указанных мероприятий проведен ряд работ, в том числе: изданы методические указания по реализации Федерального

закона № 294-ФЗ; проведены совещания с участием представителей Главной военной прокуратуры; подготовлены, согласованы с органами прокуратуры ежегодные планы проведения плановых проверок; проведена аккредитация экспертных организаций, привлекаемых ФСТЭК России к мероприятиям по контролю; создан и действует аналитический комплекс учета результатов деятельности Службы по осуществлению государственного контроля в установленных сферах деятельности.

Результатом реализации указанных мероприятий явилось:

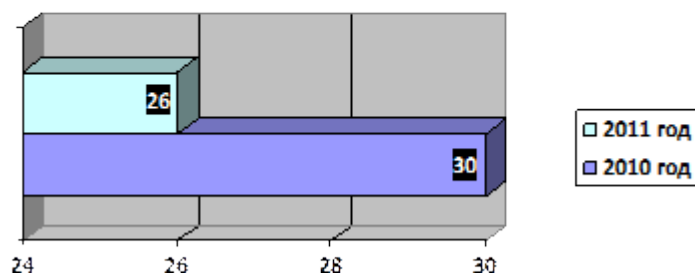
1. Снижение числа проведенных в 2011 году проверок по сравнению с 2010 г. на 7%. При этом в отношении юридических лиц было проведено 213 проверок (2010 г. – 230).

Общее количество проверок



В соответствии с решением руководства ФСТЭК России за счет повышения эффективности и напряженности деятельности работников Службы при проведении проверок, повышения качества подготовки к проверкам сокращено среднее время проведения одной проверки. В отношении субъектов малого предпринимательства было проведено 19 проверок, что составляет 8,9% от общего количества проведенных проверок. Общее время проведения проверок в отношении субъектов малого предпринимательства составило 491 час, среднее время проведения одной проверки составило 26 часов (2010 г. – 30 часов) и по сравнению с 2010 г. уменьшилось на 14%.

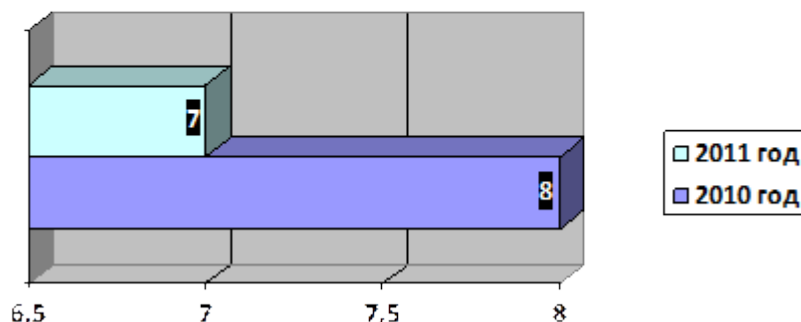
Среднее время проведения одной проверки
(в часах)



В отношении юридических лиц, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, проведено 194 проверки, общее время проведения

проверок составило 1303 рабочих дня, среднее время проведения одной проверки составило 7 рабочих дней (2010 г. - 8 рабочих дней) и по сравнению с 2010 г. уменьшилось на 13%.

Среднее время проведения одной проверки
(в раб. днях)



Все проверки в 2011 году проведены с соблюдением сроков проведения проверок, установленных законодательством Российской Федерации.

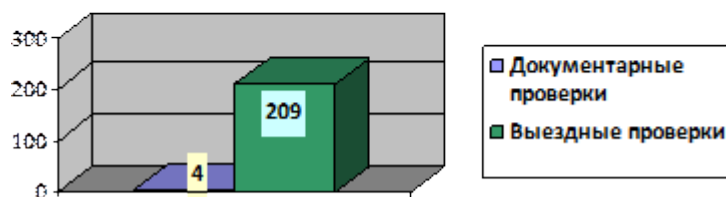
2. Выполнение ежегодного плана проведения Службой плановых проверок за 2011 год составило 99%. Отменено проведение 3 проверок. Основная причина отмены проверок – ликвидация или прекращение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к моменту проведения плановой проверки, а также реорганизация юридических лиц.

3. Согласование органами прокуратуры в 2011 году 100% поданных ФСТЭК России заявлений о проведении внеплановых проверок.

4. Использование возможностей экспертных организаций, аккредитованных ФСТЭК России, при проведении контрольных мероприятий.

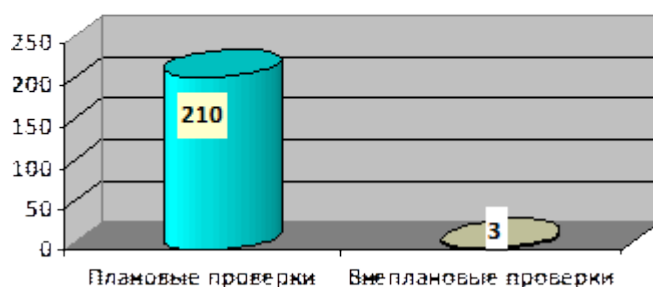
При этом участие в 13 проверках работников ФАУ «ГНИИИ ПТЗИ ФСТЭК России» - головной научной организации в Российской Федерации по проблемам технической защиты информации и ФГУП «ГосНИИПП», аккредитованных ФСТЭК России в качестве экспертных организаций, привлекаемых к мероприятиям по контролю, позволило осуществить практическую апробацию разработанных новых методов и способов контроля, а также получить опыт проведения контрольных мероприятий, который будет использован при проведении научно-исследовательских работ, направленных на совершенствование методического и технического (аппаратного и аппаратно-программного, программного) обеспечения проведения проверок. В 2011 году, как и в 2010 году, более 98% от общего количества проверок составили выездные проверки, остальные проверки – документарные.

Соотношение проведенных документальных и выездных проверок за 2011 год



В структуре проведенных проверок, как и прежде, большая часть проверок – 98,6% - приходится на плановые проверки (210 проверок).

Соотношение проведенных плановых и внеплановых проверок за 2011 год



В 2011 году проведено 3 внеплановые проверки, основанием для проведения которых являлось: поступление в ФСТЭК России информации, указывающей на признаки нарушений требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне;

поручение Военной прокуратуры Западного военного округа с целью контроля соблюдения требований законодательства в области экспортного контроля при осуществлении экспорта продукции двойного назначения (нарушения обязательных требований в области экспортного контроля не выявлены);

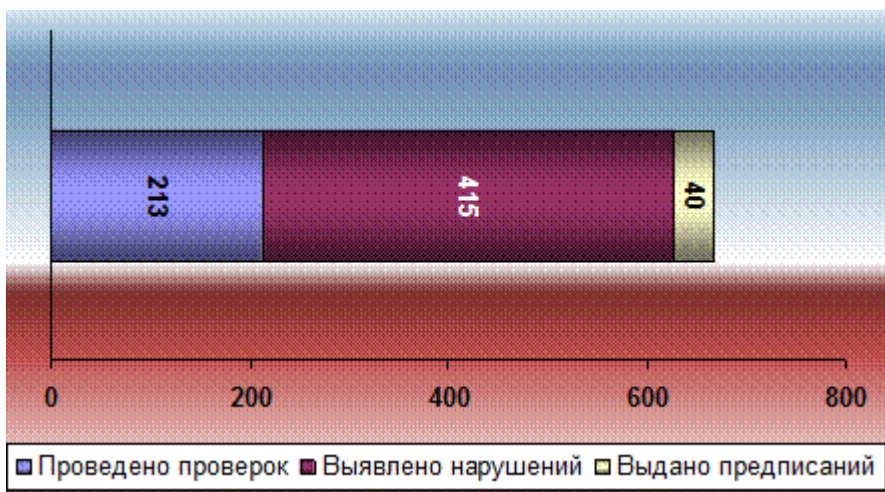
представление Следственного управления ФСБ России от 10 августа 2011 г. о принятии мер по устранению обстоятельств, способствующих совершению преступления (других нарушений закона), внесенного по результатам предварительного следствия по уголовному делу, возбужденному по факту контрабанды товаров военного и двойного назначения.

Раздел 5

Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

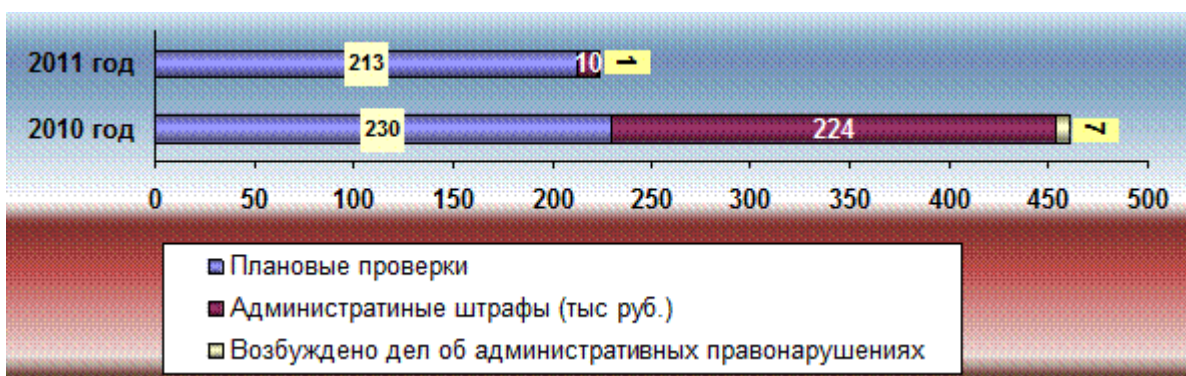
Из общего количества проведенных в 2011 году 213 проверок по результатам 90 (42,3%) из них выявлено 414 нарушений обязательных

требований законодательства Российской Федерации и также выдано 40 предписаний об устранении выявленных нарушений. В среднем по Российской Федерации на одну проверку, проведенную ФСТЭК России, выявлено 2 нарушения обязательных требований. Выявленные нарушения в 2011 году распределились следующим образом: нарушение обязательных требований законодательства – 414 правонарушений (99,8% от общего числа выявленных правонарушений); невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора) – 1 нарушение (0,2% от общего числа).



В 2011 г. количество проверок, административных расследований, по итогам проведения которых по фактам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, снизилось на 86% (2011 г. – 1, 2010 г. - 7). Общая сумма наложенных административных штрафов по сравнению с 2010 годом уменьшилась на 95%.

Соотношение проведенных проверок, административных штрафов, возбужденных дел об административных правонарушениях



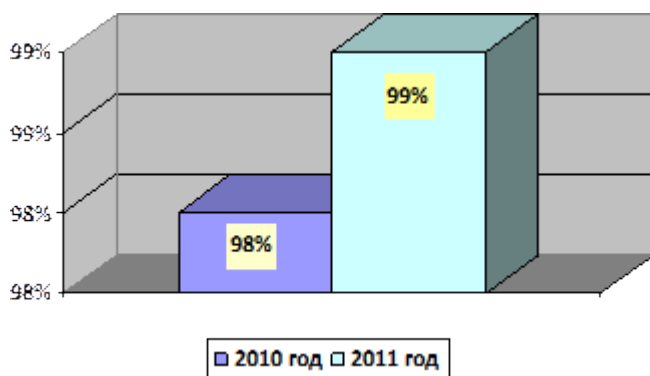
Снижение количества административных правонарушений в сфере контрольных полномочий Службы обеспечено за счет активного применения мер профилактического характера, повышения уровня информированности юридических лиц об обязательных требованиях, которые проверяются в ходе контрольных мероприятий, и оказания методической помощи юридическим лицам при осуществлении ими подконтрольных ФСТЭК России видов

деятельности.

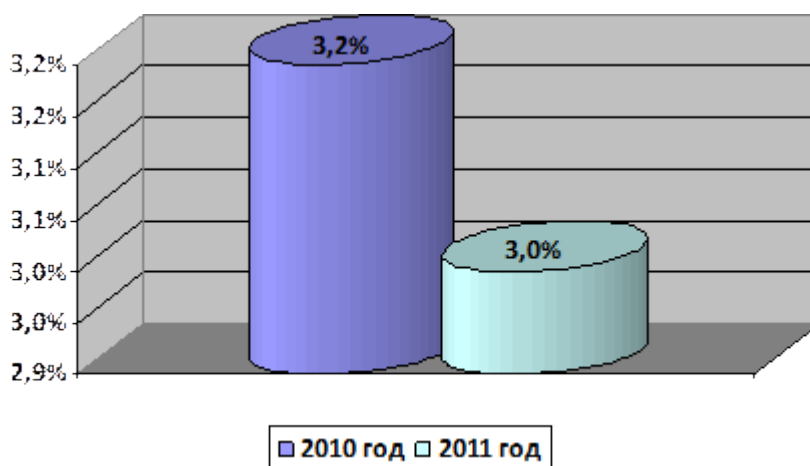
Юридическими лицами, в отношении которых были проведены проверки, при методической помощи со стороны ФСТЭК России разработаны планы устранения выявленных нарушений и недостатков. Ход реализации указанных планов взят ФСТЭК России на контроль.

Раздел 6 Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)

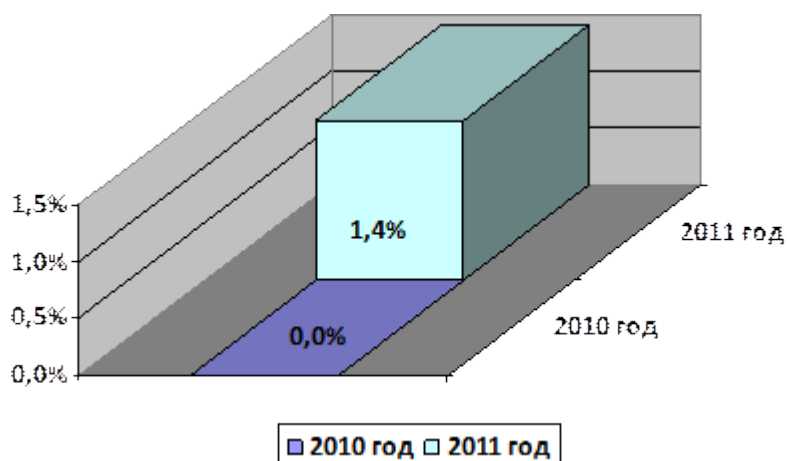
По итогам работы Федеральной службы по техническому и экспортному контролю за 2011 год результативность и эффективность осуществления государственного контроля характеризуются следующими показателями: *выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок (в процентах от общего количества запланированных проверок) – 99% (2010 г. – 98%);*



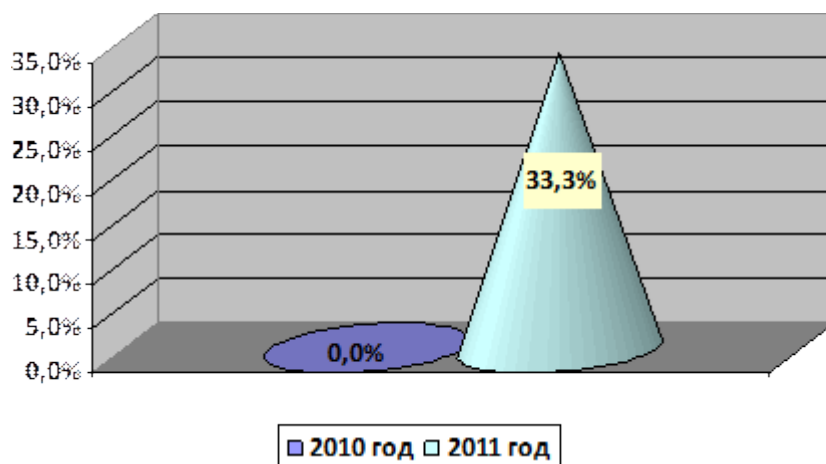
доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, конкретного субъекта Российской Федерации и муниципального образования) – 3,0% (2010 г. – 3,2%);



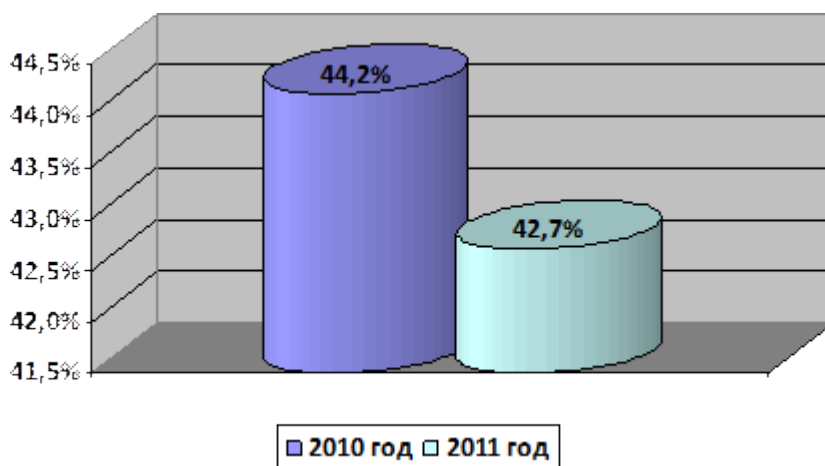
доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) – 1,4% (2010 г. – 0%);



доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) – 33,3% (2010 г. – 0%);



доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) – 42,7% (2010 г. – 44,2%);

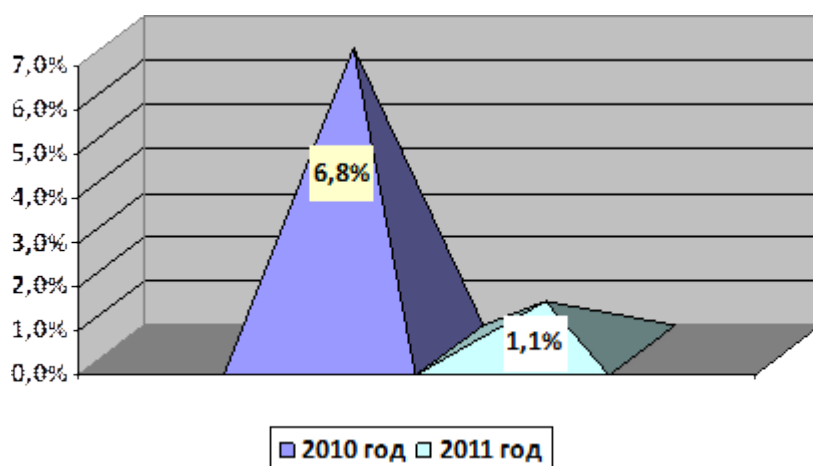


доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0% (2010 г. – 0%);

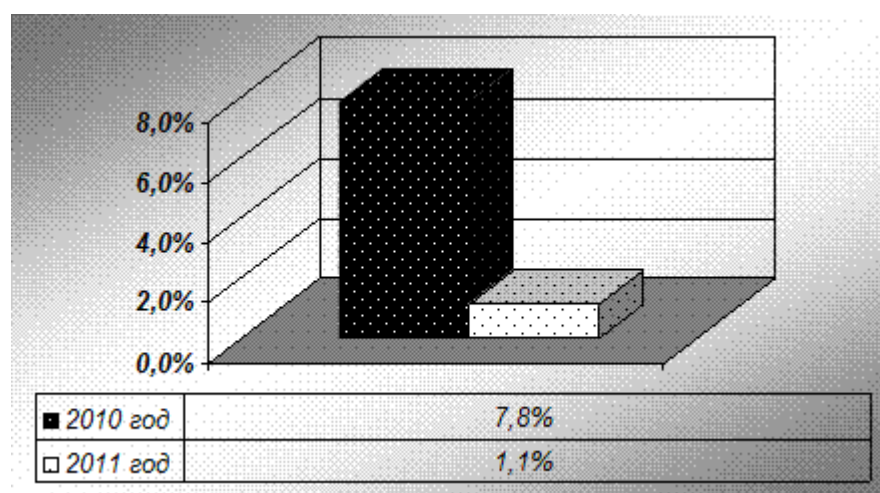
доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) – 0% (2010 г. – 0%);

доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений) – 0% (2010 г. – 0%);

доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) – 1,1% (2010 г. – 6,8%);



доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные взыскания, в том числе по видам наказаний (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) – 1,1% (2010 г. – 7,8%);



доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) – 0% (2010 г. – 0%);

доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано в связи с нарушением порядка и отсутствием оснований для проведения таких проверок (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) – 0% (2010 г. – 0%);

доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) – 0% (2010 г. – 0%).

Удельный вес проверок в общем количестве плановых и внеплановых проверок, при которых не выявлены нарушения составил 57,7%, что свидетельствует об эффективности применения мер профилактического характера, повышения уровня информированности юридических лиц об обязательных требованиях, которые проверяются в ходе контрольных мероприятий, и оказания методической помощи юридическим лицам при осуществлении ими подконтрольных ФСТЭК России видов деятельности и в ходе устранения нарушений и недостатков, выявляемых в ходе предыдущих проверок.

Плановые проверки юридических лиц в 2011 году были организованы и проведены в строгом соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ.

Права юридических лиц при проведении ФСТЭК России проверок соблюдены в полном объеме.

Заявлений юридических лиц о признании результатов проверок, проведенных ФСТЭК России в 2011 году, недействительными в связи с грубыми нарушениями требований Федерального закона № 294-ФЗ (ст. 20) не поступало.

Исковых заявлений от юридических лиц, в отношении которых ФСТЭК России были проведены проверки, о возмещении вреда, причиненного при осуществлении государственного контроля, не поступало.

Заявлений юридических лиц об обжаловании действий (бездействия) ФСТЭК России (должностных лиц ФСТЭК России) при осуществлении ФСТЭК России контрольных полномочий не поступало. Органами прокуратуры протесты на противоречащие закону нормативные правовые акты ФСТЭК России, на основании которых проводятся проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, не приносились. Нормативные правовые акты ФСТЭК России, как нарушающие права и (или) законные интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и не соответствующие законодательству Российской Федерации, недействительными полностью или частично в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, не признавались.

Сведения о проводимых контрольных мероприятиях, о числе выявленных нарушений, об организации проверок в установленные сроки представлялись в Минэкономразвития России по установленной форме статистического наблюдения, в том числе в информационную систему мониторинга эффективности мероприятий по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Раздел 7

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)

Таким образом, итоги деятельности Федеральной службы по техническому и экспортному контролю в 2011 году свидетельствуют о повышении результативности и эффективности государственного контроля (надзора), осуществляемого Службой.

1. Проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2011 году были организованы и проведены ФСТЭК России в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ.

2. Мероприятия, проводимые ФСТЭК России в области государственного контроля, а также в рамках методического руководства и информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, позволили сократить в 2011 году количество непреднамеренных нарушений обязательных требований в сфере компетенции ФСТЭК России.

3. Система нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность ФСТЭК России по реализации контрольных функций, отвечает принципам достаточности, полноты, объективности, научной обоснованности, доступности для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, возможности их исполнения и контроля, отсутствия признаков коррупциогенности.

4. Административные регламенты исполнения ФСТЭК России государственных функций и оказанию государственных услуг разрабатываются в соответствии с решениями Правительственной комиссии по проведению административной реформы, которыми определяются перечни административных регламентов, подлежащих разработке, и сроки их разработки.

5. Организационная структура центрального аппарата и территориальных органов ФСТЭК России, квалификация работников, а также финансовое обеспечение Службы позволяют ФСТЭК России осуществлять функции по государственному контролю в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ и других нормативных правовых актов Российской Федерации.

6. Меры по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований в отношении юридических лиц, деятельность которых была подвергнута проверке ФСТЭК России в 2011 году, приняты в полном объеме.

Деятельность Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по совершенствованию государственного контроля в установленной сфере деятельности в 2012 году будет осуществляться по следующим направлениям:

1. Обеспечение проведения всего объема плановых и внеплановых мероприятий по контролю в строгом соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ.

2. Повышение эффективности и результативности осуществления мероприятий по контролю, снижение сроков проведения плановых и внеплановых проверок.

3. Совершенствование деятельности по согласованию с органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проведения совместимых по времени проверок при подготовке ежегодных планов проведения плановых проверок.

4. Совершенствование мониторинга эффективности проведения мероприятий по контролю, реализации плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и контроля за исполнением выданных предписаний.

5. Строгое соблюдение требований законодательства Российской Федерации при проведении проверок. Обеспечение адекватного применения полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации при выявлении и пресечении нарушений.

6. Обеспечение в полном объеме прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении ФСТЭК России проверок. При этом должны быть исключены:

заявления юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о признании результатов проверок недействительными в связи с грубыми нарушениями требований Федерального закона № 294-ФЗ (ст. 20);

исковые заявления от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых ФСТЭК России будут проведены проверки, о возмещении вреда, причиненного при осуществлении государственного контроля;

заявления юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об обжаловании действий (бездействия) ФСТЭК России (должностных лиц ФСТЭК России) при осуществлении ФСТЭК России контрольных полномочий;

протесты органов прокуратуры на противоречащие закону нормативные правовые акты ФСТЭК России, на основании которых проводятся проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля в сфере компетенции ФСТЭК России

Разработать и утвердить единые общероссийские методики (методические подходы) по определению: финансовых расходов на проведение мероприятий по государственному контролю, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций; средней нагрузки на одного работника по фактическому выполненному в отчетный период объему функций по контролю, с учетом комиссионного принципа проведения контрольных мероприятий, а также с учетом выполнения одним и тем же работником контрольных функций относительно субъектов как подпадающих, так и не подпадающих под сферу действия Федерального закона № 294-ФЗ.

Директор Федеральной службы
по техническому и экспортному контролю

В.Селин